

GUSTAVO HUMBERTO RODRIGUEZ
PROFESOR DE LA UNIVERSIDAD LIBRE Y DEL
EXTERNADO DE COLOMBIA

DERECHO
ADMINISTRATIVO
DISCIPLINARIO

DOCTRINA, LEGISLACION
Y
JURISPRUDENCIA



EDICIONES LIBRERIA DEL PROFESIONAL

INDICE GENERAL

PRIMERA PARTE

REGIMEN DISCIPLINARIO DEL SERVICIO CIVIL

CAPITULO I

LA POTESTAD DISCIPLINARIA

1.- La administración pública	3
2.- Las potestades públicas	4
3.- La potestad disciplinaria	7
3.1- Doctrina foránea	7
3.2- Doctrina nacional	11
3.3- Nuestro concepto	12
4.- Disciplina, fundamento de la potestad	13

CAPITULO II

DERECHO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO

5.- Noción	15
6.- Derecho Penal Administrativo	16
7.- Derecho Penal Disciplinario	19
8.- Distinciones: penal y disciplinario	20
9.- Doble naturaleza del Derecho Disciplinario	21
10. Responsabilidad disciplinaria	24
11. Poder punitivo y poder disciplinario	26
12. Derecho Disciplinario Colombiano	27
13. Autonomía del Derecho Disciplinario	29

CAPITULO III

DEBERES DE LOS EMPLEADOS

13. bis- Noción	33
14. Clases de deberes	34
15. Deberes generales	35
16. Deber de prestación personal del servicio	38
17. Deber de decoro cívico	37
18. Deber de dedicación	38
19. Deber de "obediencia debida"	38
20. Deber de lealtad	39
21. Deber de sigilo profesional	40

CAPITULO IV

PROHIBICIONES

22. Noción	43
23. Prohibiciones de la ley	43
24. Prohibición de negar la prestación del servicio	45
25. Prohibición de apoyar huelgas	46
26. Prohibición de comprometer la dignidad de la administración ...	47
27. Prohibición de solicitar o recibir gratificaciones	48
28. Prohibición en materia de contratos	49
29. Prohibición de desarrollar actividades partidistas	51
30. Incompatibilidades administrativas	52

CAPITULO V

DERECHOS

31. Noción	55
32. Clases de derechos	56
33. Derecho a la estabilidad	57
A- La carrera administrativa	58

B- Empleos de período fijo.....	60
C- Empleos de libre nombramiento y remoción.....	60
34. Derecho a la asociación y a la huelga.....	63
35. Derecho al bienestar social.....	65
35. bis- La carrera administrativa.....	66

CAPITULO VI

FALTAS DISCIPLINARIAS

36. Noción.....	69
37. Elementos de la falta.....	70
38. El empleado, sujeto pasivo.....	71
39. Coetaneidad entre cargo y falta.....	71
40. La "razón del servicio".....	72
41. Faltas voluntarias y culposas.....	73
42. Las faltas en la legislación colombiana.....	74
43. Vida privada como causal de falta.....	76
44. La discrecionalidad de las faltas.....	79
45. Clasificación de las faltas.....	81
46. Las faltas son contravenciones.....	82
46. bis- Enriquecimiento ilícito.....	85

SEGUNDA PARTE

DERECHO DISCIPLINARIO PROCESAL

CAPITULO I

ACCION Y COMPETENCIA

47. Necesidad del procedimiento.....	89
48. La acción disciplinaria.....	91
49. Naturaleza de la acción disciplinaria.....	92

50	Iniciación de la acción disciplinaria	94
51.	Caducidad de la acción disciplinaria	98
52.	Competencia del Ministerio Público	99
53.	Competencia del jefe del organismo	101
54.	Competencia excluyente del Ministerio Público	103
55.	Competencia sobre funcionarios comisionados	104
55. bis-	La competencia abarca a todo el Servicio Civil	105
55. ter.	Régimen disciplinario de altos dignatarios	108

CAPITULO II

LA INVESTIGACION

56.	La actuación procesal.	109
57.	Etapas del proceso disciplinario	110
58.	Apertura de la investigación	111
59.	Recolección de pruebas	112
60	Los medios de prueba	113
61.	Intervinientes en la investigación	116
62.	Formulación de pliego de cargos	117
63.	Declaración de descargos.	118
64.	Suspensión provisional	120
65.	Concepto de la Comisión de Personal	124
65. bis-	La investigación según el D.R. 482 de 1985.	125

CAPITULO III

LA SANCION

66.	Cierre de la investigación.	127
67.	Clases de sanciones	128
68.	Fuerza mayor y caso fortuito.	131
69.	Clasificación doctrinaria de sanciones.	132
70.	Las sanciones en Colombia	133
71.	Naturaleza jurídica de las sanciones.	135
72.	Competencia para sancionar.	137
73.	El acto sancionador	138

74. Mérito probatorio para sancionar	141
75. Notificaciones	142
76. Acumulación de investigaciones	144
77. Concurso de falta y delito	145
78. Prejudicialidad penal	147
78. bis- Glosas a la legislación disciplinaria.....	150

CAPITULO IV

PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO DEL MINISTERIO DE HACIENDA

79. Régimen disciplinario del Ministerio de Hacienda	153
80. La acción disciplinaria	154
81. Funcionarios competentes para investigar	154
82. Apertura de la investigación	155
83. Procedimiento:	156
a) Iniciación	156
b) Diligencias preliminares	156
c) Calificación	156
d) Auto inhibitorio	157
e) Apertura de la investigación	157
f) Derecho a la defensa	158
g) Período probatorio	158
h) Cierre y ampliación	159
i) Conceptos y evaluación	159
j) Decisión	160
k) Clases de sanciones	160
l) Nulidades	161
ll) Términos	161
m) Impedimentos y recusaciones	161
n) Forma de la actuación	162
84. Procedimiento por faltas leves	162
85. Reserva de la actuación	163

TERCERA PARTE

REGIMEN DISCIPLINARIO DE LOS ABOGADOS

86.	La abogacía funcionalizada	167
87.	El estatuto de la Abogacía	168
88.	El abogado, sujeto pasivo de la relación procesal disciplinaria ...	169
89.	Competencia para juzgar a los abogados	171
90.	Normas sustanciales del régimen disciplinario	173
	A- Los deberes	173
	B- Las incompatibilidades	174
	C- Ejercicio ilegal de la abogacía	175
	D- Faltas disciplinarias	175
91.	Normas procedimentales	177
	A- Procedimiento disciplinario	177
	a) Acción disciplinaria	177
	b) Procedimiento disciplinario	178
	B- Sanciones disciplinarias	179

CUARTA PARTE

REGIMEN DISCIPLINARIO DE LA RAMA JURISDICCIONAL Y DEL MINISTERIO PUBLICO

92.	Régimen especial	183
93.	Deberes	183
94.	Incompatibilidades	185
95.	Incompatibilidad para ocupar otros cargos	185
	a) Con el desempeño de "cualquier otro cargo retribuido"	187
	b) Con el ejercicio de la abogacía	188
	c) Con el ejercicio del comercio	188
96.	Faltas disciplinarias	188

97. Procedimiento disciplinario	189
97.1- La acción disciplinaria	190
97.2- Competencia	191
97.3- Apertura de la investigación	191
97.4- Investigación preliminar	192
97.5- La investigación. Las pruebas	193
97.6- El pliego de cargos	194
97.7- Suspensión provisional	196
98. Las sanciones disciplinarias	197
98.1- Clases de sanciones	197
98.2- Graduación de la sanción	198
98.3- Revocatoria directa	199
99. Concurso y prejudicialidad penal.	200

QUINTA PARTE

REGIMEN DISCIPLINARIO DE LOS EDUCADORES OFICIALES

100. Régimen especial	203
101. Deberes	203
102. Prohibiciones	206
103. Mala conducta	206
104. Abandono del cargo	208
105. Derechos	209
106. Ineficiencia profesional	211
107. Faltas disciplinarias	212
108. La acción disciplinaria	213
109. Régimen probatorio	214
110. Sanciones disciplinarias	216
111. Procedimientos para las sanciones por infracción de deberes o prohibiciones	217
112. Procedimiento por mala conducta	218
113. Notificaciones y recursos	219
114. Solicitud de antecedentes	220

115. Calificación de las faltas de mala conducta	220
116. Pretermisión de términos	220
117. Delegación de funciones	221
118. Reserva del expediente	221
119. Omisiones del estatuto disciplinario	222

SEXTA PARTE

REGIMEN SANCIONATORIO DEL SECTOR FINANCIERO

CAPITULO I

PARTE GENERAL

A. Formulación del problema	225
1. El problema general	225
2. Derecho Penal y Derecho Administrativo	225
3. Las potestades estatales	226
4. Potestad disciplinaria y correccional	226
B. . . Naturaleza jurídica del derecho sancionador	227
1. Primera hipótesis: El Derecho Disciplinario es Penal	227
2. Segunda hipótesis: El Derecho Disciplinario es Administra- tivo	229
3. Tercera hipótesis: El Poder Disciplinario es jurídico sólo par- cialmente	229
4. Cuarta hipótesis: El Poder Disciplinario y Correccional es contravencional	230
C. Verificación de las hipótesis	231
1. El Derecho Administrativo Disciplinario y Correccional no es penal	231
2. El Derecho Disciplinario y Correccional tiene doble natura- leza	233
3. El Poder Disciplinario y Correccional no es totalmente jurí-	

dico	234
4. El Poder Correccional es Contravencional y Policivo	234
5. Contravenciones Penales y Administrativas	235
6. Poder de Policía Administrativa	237

CAPITULO II

PARTE ESPECIAL

CONTRAVENCIONES ADMINISTRATIVAS DEL SECTOR FINANCIERO

A. Organización del sector financiero	239
1. Noción del orden público económico	239
2. Evolución del intervencionismo económico en Colombia ...	240
3. La superintendencia bancaria. Su régimen sancionatorio ..	246
B. Delitos económicos y financieros	250
1. Delitos del Código Penal	250
2. Delitos financieros	251
Conclusiones	255

NORMAS LEGALES

Y

REGLAMENTARIAS

LEYES

1.- Ley 20 de 1972, "por la cuál se determinan la composición y funcionamiento del Tribunal Disciplinario	376
2.- Ley 25 de 1974, "por la cuál se expiden normas sobre organización y funcionamiento del Ministerio Público	302
3.- Ley 13 de 1984, "por la cuál se establecen normas que regulan la administración del personal civil	354

DECRETOS

1.- Decreto E. 1732 de 1960, "sobre Servicio Civil y Carrera Admi-	
--	--

nistrativa	312
2.- Decreto E. 2400 de 1968, "por el cuál se modifican las normas que regulan la administración del personal civil	259
3.- Decreto E. 3074 de 1968, "por el cuál se modifica y adiciona el Decreto número 2400 de 1968	265
4.- Decreto E. 250 de 1970, "por el cuál se expide el Estatuto de la Carrera Judicial, y del Ministerio Público	271
5.- Decreto E. 196 de 1971, "por el cuál se dicta el estatuto del ejercicio de la abogacía	318
6.- Decreto E. 2492 de 1975, "por el cuál se dictan normas sobre régimen disciplinario en empleados de la Rama Ejecutiva del Poder Público	268
7.- Decreto R. 1950 de 1973, "por el cuál se reglamenta el Decreto Ley 2400 de 1968	305
8.- Decreto R. 1660 de 1978, Reglamentario del Decreto 250 de 1970	337
9.- Decreto R. 2372 de 1981, "por el cuál se sustituye el Decreto del 14 de marzo de 1980, aplicable a los educadores oficiales .	418
10.- Decreto R. 3404 de 1983, "por el cuál se reglamentan parcialmente las Leyes 25 de 1974, 83 de 1936 y los Decretos 2898 y 521	363
11.- Decreto R. 482 de 1985, "por el cuál se reglamenta el régimen disciplinario consagrado en la Ley 13 de 1984	380
12.- Decreto R. 786 de 1985, "por el cuál se reglamenta el Decreto Extraordinario 2400 de 1968 y el Decreto Ley 400 de 1983 ...	405
13.- Decreto L. 400 de 1983, "por el cuál se expiden normas sobre régimen disciplinario	399
14.- Res. 010862 de 1984, "por el cuál se introducen modificaciones al procedimiento disciplinario	430
15.- Sent. 4 de abril de 1974, Corte Suprema de Justicia	437
16.- Set. 21 de junio de 1985, Corte Suprema de Justicia	472
17.- Set. 21 de octubre de 1976, Corte Suprema de Justicia	454